

Ruimte en Vertrouwen



Coalitieakkoord van de gemeente Duiven voor de periode 2018-2022

Lokaal Alternatief-VVD-CDA

Inleiding:

Na de raadsverkiezingen van 21 maart 2018 is na een eerste onderzoek door de informateurs besloten om te starten met een inhoudelijk programmatisch onderzoek naar een coalitie van Lokaal Alternatief, VVD en CDA. Deze combinatie werd door het merendeel van de raad gezien als de meest logische en wenselijke.

In een aantal rondes is nader onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om met deze partijen te komen tot een coalitie en een coalitieakkoord. In een goede en constructieve sfeer is in stappen gewerkt aan dit akkoord. De drie partijen willen de komende 4 jaar op basis van dit akkoord een coalitie vormen.

Als titel van dit akkoord is gekozen voor "Ruimte en Vertrouwen". Ruimte voor onze inwoners, verenigingen en bedrijven. Vertrouwen in de Duivense samenleving en ook vertrouwen in de raad en de verbinding die er ligt tussen samenleving, gemeenteraad, college en organisatie. We kiezen er voor uit te gaan van vertrouwen en ruimte te bieden aan initiatieven, plannen en ideeën bij alle partners die kunnen en willen bijdragen aan goed leven, wonen, werken en ondernemen in onze gemeente. Met onze partners willen we binnen de geboden ruimte keuzes maken die goed uitvoerbaar, realistisch en financieel haalbaar zijn.

Proces en resultaat:

Bij aanvang van de eerste gesprekken kwam naar voren dat er binnen de gemeenteraad ook de wens leeft om voor deze periode te komen tot een raadsprogramma. In dat programma zou de raad al dan niet met inbreng van de samenleving kunnen vastleggen welke visie en ambities zij ziet voor de komende periode en wellicht ook welke maatschappelijke effecten ze bereikt wil zien.

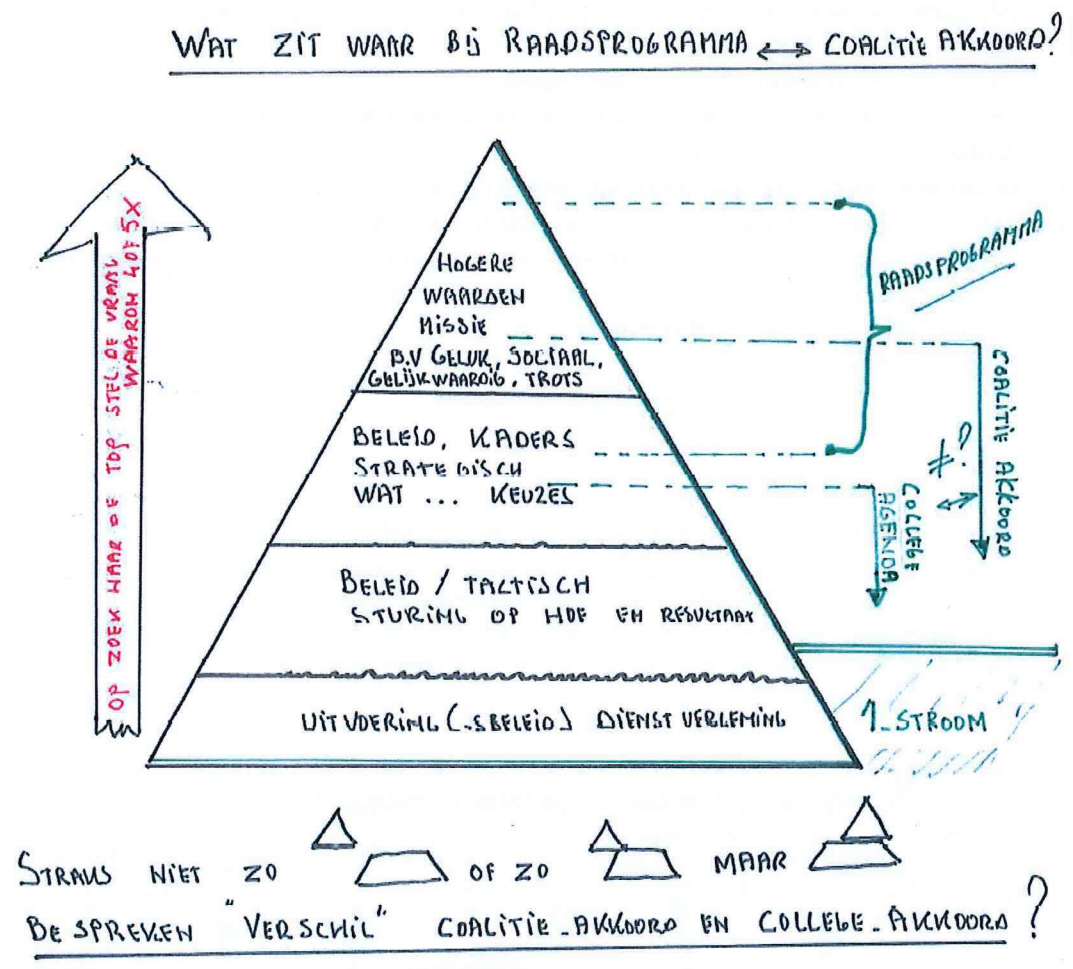
Een zorgvuldig proces om te komen tot zo een breed mogelijk gedragen raadsprogramma vraagt tijd. Besloten is wel al aan de slag te gaan met een coalitieakkoord en hiermee niet te wachten op het raadsprogramma. Dit maakt dat de onderhandelende partijen ervoor kiezen om met dit akkoord ruimte en mogelijkheden te bieden om het goed aan te laten sluiten bij het raadsprogramma.

Bij het eerste overleg kwam al naar voren dat we leven in een tijd waarin veranderingen snel plaatsvinden. Ook de behoeften van onze inwoners kunnen met een zekere dynamiek veranderen. Ruimte willen bieden aan initiatieven vanuit onze inwoners, verenigingen en bedrijven en de dynamiek die we zien in de behoeftes en veranderingen in de samenleving, maken dat we kiezen voor een compact en open akkoord. Een akkoord waarmee we de komende jaren flexibel in kunnen spelen op veranderingen.

De wens om samen met onze inwoners en andere partners oplossingen te bieden voor de uitdagingen die we zien maakt ook dat we niet vooraf al vast moeten willen leggen wat wij dan precies als resultaat willen zien. We hebben immers vertrouwen in een waardevolle bijdrage van anderen en willen daarvoor ook de ruimte bieden.

We sluiten daarbij goed aan bij de wens van de gemeenteraad om meer aansluiting en dialoog te zoeken en te vinden met de samenleving.

In onderstaande schets is te zien hoe we bij de besprekingen de relatie tussen raadsprogramma en coalitieakkoord hebben beschouwd. De tekening spreekt voor zich. Voor wat betreft de hogere waarden, die naar het idee van de coalitiepartijen onderdeel uit zouden moeten maken van het te sluiten akkoord, zijn we vooralsnog uitgegaan van Geluk, Sociaal, Gelijkwaardig en Trots, waarden die in de schets als voorbeeld waren opgenomen. Deze waarden sluiten inhoudelijk aan bij de inhoud en achterliggende visie van de coalitiepartijen.



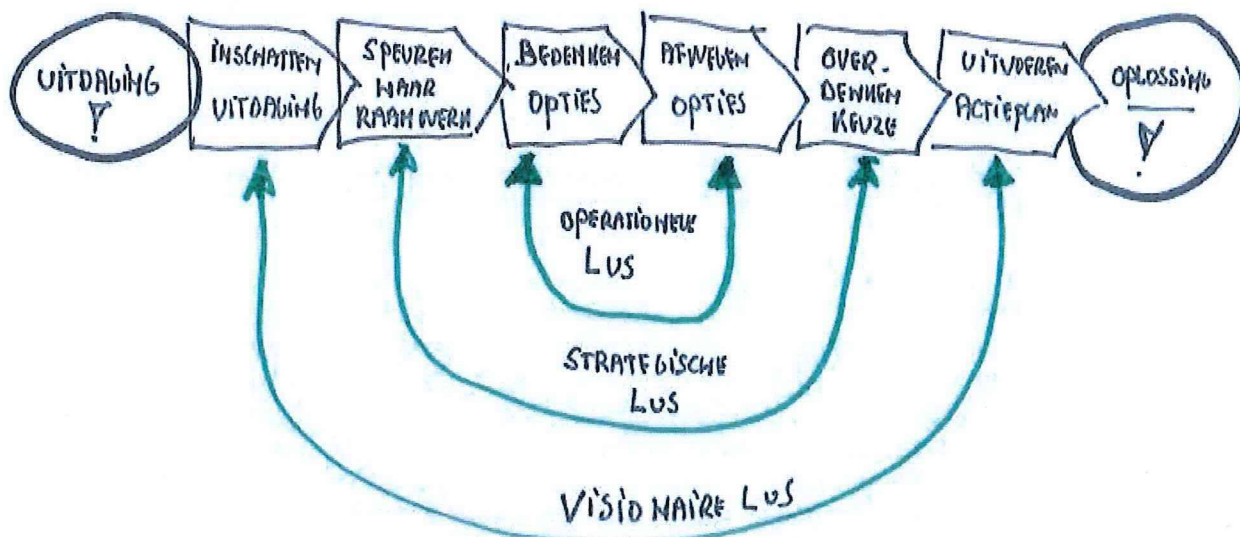
Met het sluiten van een coalitieakkoord op hoofdlijnen kwam de vraag naar voren of we dan niet een meer gedetailleerd collegeakkoord zouden moeten hebben. Wederom vanuit de gedachte dat we flexibel in willen kunnen spelen op veranderingen en dat we ruimte willen houden en bieden, kiezen we ervoor om het nieuwe college te laten werken met een collegeagenda die per jaar wordt opgesteld. Die agenda moet uiteraard aansluiten bij het coalitieakkoord maar is vooral concreter ingevuld. Via de voor- en najaarsnota wordt deze agenda gepresenteerd en aangevuld.

Uitgangspunten:

Bij de besprekingen zijn een aantal gedeelde standpunten naar voren gekomen die nuttig zijn om als uitgangspunten vast te leggen nu we er voor kiezen om een akkoord op hoofdlijnen te sluiten. We leggen het volgende hierover vast in dit akkoord:

- We willen een duurzaam en sociaal financieel beleid.
- Ga uit van de behoefte van de buitenwereld.
- Kijk naar de opgaves en wat het gewenste resultaat is over 4 jaar.
- Goede dienstverlening is belangrijk met "zullen we even meekijken!" als houding.
- We gaan uit van wat er is (en kijken of dat anders of beter moet).
- Meer ruimte, minder regels, meer service..... vanuit vertrouwen.
- Denk aan de voorbeeldfunctie gemeente.
- Loslaten maar wel betrokken, we laten onze waardering zien.
- Ambities moeten realistisch zijn.
- Maatwerk doet recht aan geen situatie is gelijk
- Kijk door naar de toekomst (veel loopt door na 4 jaar).
- Ga uit van invloed en betrokkenheid van anderen, schets soms gewoon het proces, welke stappen wil je nemen focus niet op de harde resultaten (het zijn niet alleen onze resultaten).
- Zorg die nodig is krijg je.
- Een prettige veilige leefomgeving bevorderen.

Meer dan ooit is het van belang dat we aandacht besteden aan hoe komen we tot de juiste oplossingen voor de uitdagingen die voor ons liggen en die op ons pad gaan komen. In onderstaand schema is een methodiek weergegeven die kan helpen om dit proces stapsgewijs en doeltreffend vorm te geven. Bij belangrijke uitdagingen kan ook en de samenleving hierbij worden betrokken.



Schema uit: Je hoeft niet gek te zijn om wereldkampioen te worden maar het helpt wel/ Pieter Winsemius

In essentie komt deze manier van denken er op neer dat we onszelf de tijd gunnen om bij elke stap nog eens kritisch te bekijken of we op de juiste weg zitten van uitdaging naar oplossing. Wanneer dat niet zo is dan is het goed, via 1 van de lussen, een paar stappen terug te zetten en andere keuzes te maken. Via de operationele lus zoek je dan naar alternatieve opties, via de strategische lus kijk je kritisch of je het vanuit een ander perspectief moet benaderen, via de visionaire lus kijk je of je geen andere waarde wil hanteren (b.v. controle in plaats van vertrouwen).

Het coalitieakkoord :

We kiezen voor een coalitieakkoord op hoofdlijnen. Deze hoofdlijnen leggen we vast op een aantal thema's. Om aansluiting te houden bij de programmabegroting en de voor- en najaarsnota hebben we de thema's verdeeld over de drie bestaande programma's: Bestuur, Maatschappij en Omgeving. Natuurlijk overlappen en raken sommige thema's elkaar soms. Dat is logisch en ook zeker niet ongewenst. Per programma benoemen wij een aantal thema's.

Bestuur

Bestuurlijke visie

We gaan uit van ruimte en vertrouwen. We gaan experimenteren met een burgerbegroting en the right to challenge¹. We gaan nog meer ruimte bieden aan initiatieven vanuit de samenleving. We faciliteren en stimuleren dit. We willen graag bevorderen dat de verbinding tussen de raad en de samenleving verder uitgebouwd wordt en zien graag dat de raad vorm geeft aan haar agenda zettende rol die daar bij past.

We staan open voor samenwerking met andere gemeenten daar waar dat meerwaarde oplevert.

Dienstverlening

We staan voor een goede dienstverlening; snel, vriendelijk en adequaat. Digitaal waar dat kan en waar het zaken en processen makkelijker en toegankelijker maakt. Maar we willen er ook voor zorgen dat we toegankelijk zijn en blijven voor die groep inwoners die moeilijk of slecht mee kan in de digitale ontwikkeling.

We gaan uit van een open houding van onze medewerkers, denken in mogelijkheden en zijn ook helder met het benoemen van onmogelijkheden. We willen dat 1-Stroom als organisatie doorontwikkeld tot een organisatie die goed en doeltreffend de gemeentebesturen van Duiven en Westervoort kan bedienen. We beseffen dat we deze ontwikkeling ruimte bieden door daar waar dat kan, beleid en uitvoering af te stemmen met elkaar af te stemmen. Maar beleidsharmonisatie is hierbij geen doel op zichzelf.

Veiligheid

Een veilige woonomgeving is van groot belang voor onze inwoners. We zijn er trots op dat zij daar vaak zelf een bijdrage aan leveren. Dit willen we blijven ondersteunen en waar mogelijk verder uitbreiden.

¹ De mogelijkheid voor inwoners of partners om een alternatief voorstel in te dienen voor de uitvoering van een collectieve en/of gemeentelijke voorziening.

Financiën en Lastendruk

We zien grote opgaven; omgevingswet, duurzaamheid, woningbouw en onderwijshuisvesting. Maar ook onzekerheid aan de inkomstenkant; economie, mondiale onrust, een nieuwe vastgoedbubbel, bezuinigingen rijk. We gaan deze raadsperiode de lastendruk beheersen. Gelijk houden of minder als dat kan, hoger alleen als dat de enige mogelijkheid is en er geen alternatief is door uitgaven te verminderen of bestaande posten te schrappen. Hierbij is een realistische en structureel sluitende begroting uitgangspunt. Structurele uitgaven dekken we met structurele inkomsten. Tegenvallers schuiven we niet voor ons uit.

Maatschappij

Meedoen

Uitgangspunt is de eigen kracht van inwoners, bedrijven en verenigingen (de samenleving). De meeste Duivenaren kunnen zonder hulp goed voor zichzelf en de eigen omgeving zorgen. Inwoners die (tijdelijk) niet in staat zijn zelf regie over hun eigen leven te voeren krijgen van ons passende zorg en hulp om waardevol en zelfstandig aan de (Duivense) samenleving deel te nemen.

We gaan uit van de basis op orde. Dat is het fundament van de samenleving in Duiven, Groessen en Loo.

Voor kwetsbare inwoners die geen regie over hun leven kunnen voeren en ook niet volwaardig aan de samenleving kunnen deelnemen houden wij een "vangnet" in stand. Dit "vangnet" bestaat uit door de overheid georganiseerde voorzieningen en zo nodig specialistische zorg. De kwetsbare inwoner kan hierdoor zo prettig en zinvol mogelijk aan de samenleving blijven deelnemen.

Inclusieve samenleving

We gaan ervoor zorgen dat mensen met een beperking op voet van gelijkheid met anderen kunnen meedoen aan de samenleving. Het VN verdrag handicap is daarvoor onze leidraad. Samen met partners gaan we maatregelen treffen om dit te bereiken wat betreft de toegankelijkheid van gebouwen maar ook op het vlak van werk en mobiliteit. Met ons verenigingsleven en onze bedrijven agenderen we dit onderwerp en maken we afspraken hoe zij hieraan kunnen bijdragen.

Participatie en werk

Werk, al dan niet betaald, is zeer belangrijk voor het welbevinden van al onze inwoners. We willen dan ook dat zo min mogelijk mensen afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering. Samen met de andere Liemerse gemeenten en de Regionale Sociale Dienst gaan we voor het verhogen van de uitstroom naar werk.

Gezondheid

We gaan uit van het concept van positieve gezondheid. Daarmee wordt gezondheid niet meer gezien als de af- of aanwezigheid van ziekte, maar als het vermogen van mensen met fysieke, emotionele en sociale levensuitdagingen om te kunnen gaan en zoveel mogelijk eigen regie te gaan voeren. In deze visie is gezondheid niet langer meer strikt het domein van de zorgprofessionals, maar van ons allemaal.

Het gaat immers om het vermogen met veranderende omstandigheden om te kunnen gaan.

We willen dat zowel het basisnetwerk als onze eigen professionals maar ook de verenigingen, vrijwilligers en instellingen uitgaan van dit concept. Daardoor wordt het probleemoplossend vermogen van onze inwoners ondersteund of vergroot. We beseffen dat we hierbij een faciliterende en stimulerende rol hebben als gemeente.

Onderwijs

We willen goed onderwijs in een goede en veilige omgeving. Verbetering van de huisvesting van ons basisonderwijs vraagt de komende jaren om flinke investeringen. We zien graag dat er verbindingen worden gelegd tussen onderwijs en de arbeidsmarkt. Ook op het vlak van de verbinding tussen onderwijs en de andere pijlers van het sociaal domein kan veel bereikt worden.

Omgeving

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een belangrijk maatschappelijk thema. Bewustwording van de samenleving is daarbij de eerste belangrijke stap. We gaan op dit thema verder met het programma circulaire economie. Als initiator en aanjager gaan we aan de slag met de drie belangrijke pijlers: namelijk de energietransitie, de grondstoffentransitie en de klimaatadaptatie. We gaan op dit terrein werken met een aantal pilots. We willen het Liemerse energieloket toegankelijker maken en invulling geven aan de voorbeeldfunctie die wij als gemeente hebben met de gemeentelijke gebouwen.

We willen op dit onderwerp deze raadsperiode, samen met de raad en onze inwoners en partners, realistische doelstellingen formuleren die verder reiken dan de 4 jaar van dit akkoord.

Omgevingswet

Deze grote transitie in het fysieke domein gaan we invoeren op basis van de principes van dit coalitieakkoord, met ruimte en vertrouwen. We gaan de gemeenteraad en de samenleving betrekken bij de keuzes en het bouwen van een treffende oplossing voor deze behoorlijke uitdaging die voor ons ligt.

Economie

We willen de bestaande economische structuur verder versterken op zowel de bedrijventerreinen als in de winkelgebieden. Hiermee zijn we in staat te zorgen voor behoud en uitbreiding van de lokale en regionale werkgelegenheid en het voorzieningenniveau. Wij willen de regionale vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en het beroepsonderwijs op elkaar afstemmen.

Wij willen potenties in de vrijetijdseconomie verder benutten. Het vitaal centrum gaan we verder vormgeven en de activiteiten die voor levendigheid zorgen blijven we bevorderen. We gaan door met het realiseren van een goede digitale bereikbaarheid voor onze bedrijven en inwoners.

Omgeving natuur en landschap

Wij willen een aantrekkelijke en duurzame leefomgeving in Duiven, Groessen, Loo en het buitengebied. Hierbij gaat het in de basis om schoon, heel, veilig en gezond. De nadruk leggen we op behoud en verbetering van de bestaande kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van bestaande (natuur-)waarden.

Wonen

De woonvisie en de uitvoeringsagenda en de daarin opgenomen plannen en ambities zijn voor ons leidend. We willen inzetten op de juiste woning op de juiste plek voor de juiste doelgroep. We beseffen dat de uitdaging op dit thema aanzienlijke inspanningen vraagt omdat het om veel kleine locaties gaat waar deze plannen gerealiseerd kunnen worden. Doordat er veel externe factoren zijn die onze ambities moeilijker haalbaar kunnen maken is daadwerkelijke realisatie een flinke opdracht voor de komende jaren.

Mobiliteit en bereikbaarheid

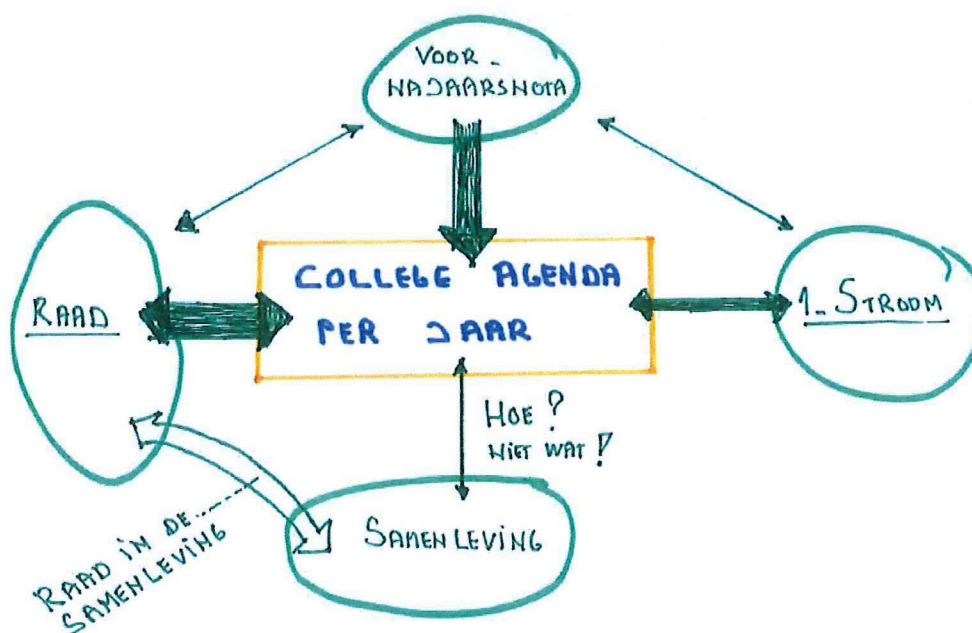
Mobiliteit en bereikbaarheid (per auto, openbaar vervoer en fiets) is belangrijk voor onze inwoners en onze bedrijven. We gaan het gebruik van openbaar vervoer en de fiets stimuleren en aantrekkelijker maken daar waar wij dat vanuit onze rol kunnen. We nemen maatregelen op het vlak van verkeersveiligheid als er objectief sprake is van onveilige situaties.

De collegeagenda, hoe gaat dat werken:

In onderstaande schets is opgenomen hoe wij dat bij het opstellen van dit coalitieakkoord voor ogen hebben gehad. Daar zijn nog wel een aantal opmerkingen bij te plaatsen. De voorjaars- en najaarsnota kunnen hiervoor een belangrijk instrument zijn. Een directe koppeling tussen de college agenda en deze nota's is in onze ogen gewenst. Maar we zullen dan wel samen met de raad moeten kijken welke verbeteringen dan noodzakelijk zijn in deze nota's ook omdat we nog geen ervaring hebben opgedaan in het werken met deze documenten.

Het intensiveren van de verbinding tussen de raad en de samenleving biedt mogelijkheden voor de raad om onderwerpen te agenderen voor het college. De wens van de raad om de verbinding met de samenleving te versterken sluit goed aan bij de ambitie de agenda zettende rol van de raad uit te willen bouwen. Een jaarlijks opnieuw vast te stellen collegeagenda biedt daar de benodigde flexibiliteit en ruimte voor.

HOE VULLEN WE DE COLLEGE AGENDA ?



In het format van de collegeagenda nemen we dan naast het onderwerp en de concrete opdracht de volgende informatie op: wat is de bron, wat is onze rol, wat is de ambitie of prioriteit, wanneer klaar en tot slot wat is het financieel kader? Vanuit de besprekingen rondom het coalitieakkoord hebben we al opdrachten benoemd, een aantal opdrachten vanuit de vorige periode loopt door en de eerste voorjaarsnota zal ook nieuwe opdrachten bevatten. Bij de bespreking van die nota in de raad zullen we de agenda vullen en er mee gaan leren werken.

Onze conclusie is dat we gezamenlijk al lerend aan de slag gaan met het vullen van de college agenda en dat we zo gaan ervaren of dit het juiste instrument en de juiste werkwijze is. De coalitie heeft daar het volste vertrouwen in.

Tot slot

We gaan ervan uit dat we met dit akkoord op passende wijze invulling geven aan de uitdagingen die voor ons liggen. We willen ruimte bieden om dit nader in te vullen of aan te passen aan het raadsprogramma maar ook aan ontwikkelingen en verandering in de behoeftes van de samenleving. We kunnen nu alvast met vertrouwen en frisse energie aan de slag op basis van dit coalitieakkoord.

Duiven 20 april 2018,

De fractievoorzitters,



Lokaal Alternatief
Ineke Knuiman



VVD
Geert-Jan Schrijner



CDA
Johannes Goossen